

Številka: 060-4/2025

Datum: 29. 9. 2025

Na podlagi 35. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 101/2015), 28. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 44/2018) in Programa dela Nadzornega odbora Občine Jesenice za leto 2025 je Nadzorni odbor Občine Jesenice (v nadaljevanju Nadzorni odbor) na svoji 23. seji dne 29. 9. 2025 sprejel

POROČILO
O OPRAVLJENEM NADZORU NAD IZVEDBO JAVNEGA RAZPISA ZA SPODBUJANJE MALEGA
GOSPODARSTVA V LETU 2023

I. POVZETEK

Na podlagi sklepa Nadzornega odbora Občine Jesenice št. 060-4/2024 z dne 22. 1. 2025 je bil v letu 2025 izveden nadzor nad izvedbo javnega razpisa za spodbujanje malega gospodarstva v letu 2023. Nadzor se je nanašal na porabo sredstev s proračunske postavke 14029001 – Spodbujanje razvoja malega gospodarstva. Temeljni cilj nadzora je bil preveriti zakonitost, pravilnost, učinkovitost in gospodarnost porabe javnih sredstev.

V okviru ciljev, namena in obsega opravljenega nadzora nad izvedbo javnega razpisa sva članica in član NO zadolžena za nadzor (v nadaljevanju: člana nadzora) ugotovila, da je bil postopek javnega razpisa skladen z zakonodajo in občinskimi predpisi in upošteva vse potrebne zakonske postopke in vsebinska določila. Ustrezni sklepi so bili pravočasno sprejeti in ustrezno objavljeni, postopek pa je bil izveden v predvidenih rokih. Vrednotenje vlog je potekalo skladno z merili za vrednotenje vlog, določenimi v razpisni dokumentaciji. Vsebina in struktura meril za vrednotenje vlog sta omogočali razvrstitev vlog, vendar merila niso bila podprta s ključnimi kazalniki uspešnosti (KPI), ki bi omogočali spremljanje dolgoročnih učinkov razpisa. Nadzor ni zaznal nepravilnosti v smislu neutemeljenih izplačil, ugotovil pa je pomembno odsotnost zaščitnih mehanizmov za zagotavljanje integritete, saj člani strokovne komisije niso podpisali izjav o interesni nepovezanosti, občina pa nima sistemskih pravil, ki bi urejala možnost kandidiranja občinskih funkcionarjev, kar povečuje zaznano tveganje nasprotja interesov in integritetna tveganja.

Priporočila, vključena v končno poročilo, med drugim obsegajo ureditev pogojev za kandidiranje funkcionarjev in drugih oseb z vplivom v občinskih organih na javnih razpisih, vzpostavitev sistema obveznih izjav o interesni nepovezanosti za člane strokovnih komisij, vključitev ključnih kazalnikov uspešnosti (KPI) za merjenje učinkov sofinanciranih aktivnosti ter okrepitev vsebinske povezave razpisa z razvojnimi cilji občine.

Dokumentacija, pravne podlage in dokumenti, iz katerih je razvidna podlaga za presojo:

1. Zakon o javnih financah Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – UPB, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US),
2. Odlok o rebalansu proračuna Občine Jesenice za leto 2023 (Uradni list RS, št. 32/23)
3. Zaključni račun proračuna občine Jesenice za leto 2023 (Pridobljeno 16.6.2025 iz: <https://jesenice.si/obcina-jesenice/obcinski-proracun/item/24706-zakljucni-racun-proracuna-2023>)
4. Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04)
5. Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 –

6. ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
7. Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri)
8. Statut Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 101/2015)
9. Odlok o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice (Uradni list RS, št. 45/15, 9/16, 17/17, 22/19, 28/21).
10. Mnenje o skladnosti sheme de minimis pomoči »Pomoč de minimis za razvoj gospodarstva v Občini Jesenice« (št. priglasitve: M002-5874335- 2015/IV); Ministrstvo za finance, 20.1.2021,
11. Novelacija občinskega razvojnega programa 2011 – 2025 (Sprejet na 12. redni seji OS Jesenice, 31.3.2016)
12. Sklep o začetku postopka javnega razpisa (21.3.2023)
13. Sklep o imenovanju strokovne komisije za izvedbo postopka Javnega razpisa o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice (16.1.2023)
14. Izjave članov strokovne komisije za izvedbo postopka Javnega razpisa o varovanju osebnih podatkov
15. Javni razpis za spodbujanje malega gospodarstva v letu 2023 z razpisno dokumentacijo (21.3.2023)
16. Oddane vloge za sofinanciranje po javnem razpisu
17. Zapisniki strokovne komisije in potrjeni predlogi strokovne komisije za vodenje postopka javnega razpisa za sofinanciranje s korespondenco
18. Pritožba in odgovori na pritožbo enega vlagatelja.

V okviru nadzora je bil poudarek dan preverjanju skladnosti javnega razpisa z zakonodajo, predpisi, pravilnost in transparentnost vodenja postopka javnega razpisa. V okviru nadzora je bila opravljena tudi ocena možnih konfliktov interesov, integritetnih tveganj in ukrepov za preprečevanje korupcije. Preverili smo tudi skladnost javnega razpisa s strateškimi usmeritvami na področju spodbujanja gospodarstva v občini. Opravljena je bila tudi ocena učinkovitosti in gospodarnosti porabe proračunskih sredstev.

II. PODATKI O NADZORU

- 1. Člani NO, ki so opravili nadzor:** mag. Darja Radić, Boris Ališič
- 2. Poročevalci:**
mag. Darja Radić, Boris Ališič
- 3. Izvedenec /izvedenci/:**
Niso bili vključeni v nadzor.
- 4. Ime nadzorovanega organa**
Občina Jesenice, Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice, ki jo zastopa župan mag. Peter Bohinec.
- 5. Predmet nadzora**
Predmet nadzora je preveriti usklajenost javnega razpisa za spodbujanje malega gospodarstva v občini Jesenice v letu 2023 z zakonskimi podlagami, strateškimi usmeritvami na področju spodbujanja gospodarstva v občini in vodenje postopka javnega razpisa.
- 6. Obdobje nadzora**
Februar – junij 2025.

III. UVOD

1. Osnovni podatki o nadzorovanemu organu

1.1. Organi in organiziranost ter število zaposlenih

Občina Jesenice

Občina Jesenice je ena od 212 občin v Republiki Sloveniji, samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z zakonom, vpisana pri registrskem organu 26. 12. 1994. Občina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja javne zadeve lokalnega pomena, ki zadevajo prebivalce občine, pa tudi naloge iz državne pristojnosti, ki so po predhodnem soglasju občinskega sveta nanjo prenesene z zakonom, v kolikor država za to zagotovi potrebna sredstva.

Organi občine so: občinski svet (28 članov), župan in nadzorni odbor (7 članov).

Občino Jesenice predstavlja in zastopa župan.

Občinska uprava je organizirana v občinskem uradu, ki ima posamezne notranje organizacijske enote:

- Oddelek za gospodarstvo,
- Oddelek za finance, plan in analize,
- Oddelek okolje in prostor,
- Komunalna direkcija.
- Oddelek za družbene dejavnosti in splošne zadeve.

Delo občinske uprave neposredno vodi direktor občinske uprave in je opredeljeno Odloku o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Jesenice iz leta 1999.

1.2. Kratek opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe v času, na katerega se nadzor nanaša

Občina Jesenice

Odgovorni osebi med opravljanjem nadzora sta župan mag. Peter Bohinec in direktorica občinske uprave mag. Vera Djurić Drozdek. Področje nadzora sodi v Oddelek za gospodarstvo, ki ga vodi mag. Vera Djurić Drozdek.

Občinska uprava izvršuje odloke, odredbe, pravilnike in navodila ter sklepe, ki jih izdajata Občinski svet in župan ter zakone in druge predpise države v primerih, ko občinska uprava, v skladu z zakonom, odloča o upravnih stvareh iz državne pristojnosti.

Organi občinske uprave odločajo o pravicah in dolžnostih ter pravnih koristih fizičnih in pravnih oseb v upravnih zadevah v upravnem postopku.

Organi občinske uprave odločajo s posamičnimi akti (odločbami in sklepi) v upravnih stvareh iz pristojnosti občine in prenesene državne pristojnosti.

Pristojnosti Oddelka za gospodarstvo:

- Zagotavlja pogoje in pospešuje razvoj podjetništva, turizma in gostinstva, kmetijstva ter podeželja,
- pridobiva finančna sredstva iz kohezijske politike EU za sofinanciranje investicij javnega pomena za področja turizma, podeželja in čezmejnega povezovanja SLO-AT in SLO-IT,

- izvaja investicijske in razvojne programe občine za področja gospodarstva, turizma in podeželja,
- z investiranjem javnih sredstev zagotavlja pogoje za razvoj gospodarstva oziroma gospodarskih subjektov,
- pripravlja koncesijske akte za področje gospodarstva in obveznih gospodarskih služb za področje varstva živali,
- sodeluje z regionalnimi agencijami in drugimi organi ter institucijami s področja razvoja,
- sodeluje s fizičnimi in pravnimi osebami, ki delujejo na področju gospodarstva in v okviru pristojnosti ter nalog občine pomaga pri razreševanju gospodarskih potreb v občini,
- spremlja in analizira gospodarska gibanja,
- nudi splošno podjetniško svetovanje občanom,
- strokovno sodeluje pri izvajanju dejavnosti turističnih in planinskih društev,
- spodbuja razvoj demografsko ogroženih območij oziroma območij s posebnimi strukturnimi problemi,
- izvaja informacijsko službo v turistično informacijskem centru – TIC Jesenice
- spremlja gibanja na turističnih trgih in oblikuje turistično ponudbo,
- izvaja turistično in gospodarsko promocijo občine,
- organizira turistična vodenja po občini Jesenice in okolici,
- vodi register lokalnih turističnih vodnikov in skrbi za njihovo strokovno izpopolnjevanje,
- sodeluje pri organizaciji in izvedbi predstavitev turistične ponudbe na sejnih,
- pripravlja predpise s svojega področja,
- vodi evidenco pobrane turistične takse,
- potrjuje redni obratovalni čas gostinskih obratov oz. izdaja soglasja za podaljšan obratovalni čas,
- izdaja soglasja za opravljanje gostinske dejavnosti zunaj gostinskih obratov,
- sodeluje z ostalimi občinami na področju turizma v skupnih projektih pri promociji Gorenjske (RDO Gorenjska),
- sodeluje z Javno agencijo Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma – SPIRIT,
- oddaja prireditveni prostor Muzej na prostem na Stari Savi.

Strokovna komisija za izvedbo postopka Javnega razpisa o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice

Na podlagi 53. člena Statuta Občine Jesenice (Ur. list RS, št. 101/2015, z dne 23.12.2015) ter 12. členom Odloka o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice (Uradni list RS, št. 45/15, 9/16, 17/17, 22/19, 28/21; v nadaljnjem besedilu odlok), je župan mag. Peter Bohinec dne 16.1.2023 izdal Sklep o imenovanju strokovne komisije za izvedbo postopka Javnega razpisa o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice, v katero so bili imenovani:

1. Jasna Erman (višja svetovalka na Oddelku za gospodarstvo) - predsednica,
2. Aleksandra Orel (višja svetovalka na Oddelku za gospodarstvo),
3. Valentina Šumi (vodja Oddelka za finance, plan in analize),
4. Igor Arh (član Odbora za gospodarstvo in gospodarske javne službe),
5. Eldina Čosatović, mag. (višja področna svetovalka na Razvojni agenciji Zgornje Gorenjske).

Naloge komisije so:

- odpira in preverja popolnost vlog,
- ocenjuje vloge po merilih razpisa,

- pripravlja predlog prejemnikov sredstev,
- sodeluje pri pripravi odločb in pogodb,
- nadzira poročila upravičencev ter spremlja izvajanje ukrepov.

Strokovna komisija je imenovana za leta 2023, 2024, 2025, 2026.

Strokovna komisija opravlja naloge skladno z 11. in 12. členom odloka. Vodenje postopka in administrativna dela za komisijo opravlja Oddelek za gospodarstvo Občine Jesenice.

1.2. Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora

Člana nadzora sva pregledala s strani nadzorovane osebe (Občine Jesenice) posredovano dokumentacijo ter na podlagi pregleda dokumentacije pripravila ugotovitve in mnenja. Celotno dokumentacijo o javnem razpisu sva pridobila na podlagi prošnje za posredovanje dokumentacije za izvedbo nadzora z dne 19.2.2025 preko portala SOVD na povezavi: <https://sovd-prenos.gov.si/download/T9JEljiiURGo6vmRHMnlf53MXVKDe5>, dne 26.2.2025.

Na podlagi pregledane dokumentacije sva pripravila mnenje, ugotovitve in priporočila.

2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Zakon o javnih financah, Uradni list RS, št. 11/2011 in 14/2013 – popr.,
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04)
- Zakon o lokalni samoupravi, Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2 in spr.,
- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri)
- Statut Občine Jesenice, Uradni list RS, št. 101/2015,
- Odlok o rebalansu proračuna Občine Jesenice za leto 2023 (Uradni list RS, št. 32/23)
- Odlok o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice (Uradni list RS, št. 45/15, 9/16, 17/17, 22/19, 28/21).
- Mnenje o skladnosti sheme de minimis pomoči »Pomoč de minimis za razvoj gospodarstva v Občini Jesenice« (št. priglasitve: M002-5874335- 2015/IV); Ministrstvo za finance, 20.1.2021,
- Poslovnik o delu Nadzornega odbora Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 44/2018),
- Program dela Nadzornega odbora Občine Jesenice za leto 2025, z dne 2.4.2024
- Sklep o izvedbi nadzora, sprejet na 17. seji NO, dne 22.1.2025.

3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora:

060-4/2025 z dne 22.1.2025

4. Namen in cilj nadzora

Namen nadzora je preveriti:

- skladnost javnega razpisa za spodbujanje malega gospodarstva v občini Jesenice v letu 2023 z zakonodajo, predpisi in strateškimi usmeritvami na področju gospodarstva v občini Jesenice
- skladnost vodenja postopka javnega razpisa z zakoni in notranjimi pravili,
- transparentnost postopkov javnega razpisa,
- ali so bili postopki izvedeni skladno z načeli integritete, izogibanja konfliktom interesov in bili sprejeti

ustrezni protikorupcijski ukrepi, in

- in oceniti ali je javni razpis pripomogel k doseganju zastavljenih ciljev občine in so bili doseženi načrtovani rezultati z optimalno porabo sredstev.

Cilj nadzora je preveriti zakonitost in pravilnost ter učinkovitost in gospodarnost porabe proračunskih sredstev.

5. Način dela

Člana nadzora sva pregledala pravne podlage za izvedbo javnega razpisa, dokumentacijo v zvezi z imenovanjem strokovne komisije za vodenje postopka javnega razpisa in načinu njihovega dela. Pregledala sva prispele vloge in pripadajočo dokumentacijo, ocenjevalne liste, potrjeno listo prejemnikov sofinanciranja, sklepe in dve sklenjeni pogodbi za sofinanciranje. Pregledala sva tudi edino pritožbo vlagatelja zoper Sklep o zavrnitvi vloge in Odločbo župana Občine Jesenice v zvezi s to pritožbo.

Na podlagi ugotovitev in odzivnega poročila nadzorovane osebe na osnutek poročila o nadzoru z dne 24.6.2025 sva člana delovne skupine za nadzor pripravila končno poročilo o opravljenem nadzoru za obravnavo na seji NO.

IV. UGOTOVITVENI DEL

V okviru nadzora nad izvajanjem Javnega razpisa za spodbujanje malega gospodarstva v občini Jesenice v letu 2023 sva člana, zadolžena za izvedbo nadzora, ugotovila, da je bil postopek izvedbe razpisa v pretežni meri skladen z veljavno zakonodajo, občinskimi predpisi in načeli dobrega upravljanja. Javni razpis je bil formalno ustrezno zasnovan, administrativno korektno izpeljan ter je upošteval osnovna zakonsko določena merila za dodeljevanje pomoči de minimis.

Nadzor je zajemal pregled formalnopravne ustreznosti razpisa, pregled postopkov izvedbe in vrednotenja, analizo skladnosti z načeli integritete ter preverjanje sistemskih zaščitnih mehanizmov pred nasprotjem interesov. V okviru pregleda so bile ugotovljene tudi nekatere vsebinske in sistemske pomanjkljivosti, ki lahko vplivajo na transparentnost, celovitost in dolgoročno učinkovitost razpisa.

Glavne ugotovitve nadzora so sistematično predstavljene v nadaljevanju in vključujejo tako pozitivne vidike izvajanja postopka kot tudi ključna tveganja, za katera podajamo priporočila za izboljšave.

Glavne ugotovitve so predstavljene v nadaljevanju.

1. Javni razpis za spodbujanje malega gospodarstva v občini Jesenice v letu 2023 je skladen z zakonodajo, upošteva zakonsko predpisana vsebinska določila in sledi predpisanemu postopku priprave in izvedbe javnega razpisa. V skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04 je pridobljeno pozitivno Mnenje Ministrstva za finance o skladnosti sheme de minimis pomoči »Pomoč de minimis za razvoj gospodarstva v Občini Jesenice« (št. prigrasitve: M002-5874335-2015/IV).
2. Proračunska postavka, iz katere so bila dodeljena sredstva, je ustrezno uvrščena v Odlok o rebalansu proračuna Občine Jesenice za leto 2023 (Uradni list RS, št. 71/23), njena vsebina pa skladna z vsebino razpisa. Razpisana višina sredstev je bila porabljena v celoti, pri čemer je bilo evidentiranje porabe ustrezno.

3. Pri pregledu vodenja postopka javnega razpisa ugotavljamo, da so bili sprejeti zakonsko predpisani sklepi za izvedbo javnega razpisa (Sklep o začetku postopka javnega razpisa, Sklep o imenovanju strokovne komisije za izvedbo postopka Javnega razpisa o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice). Pred objavo javnega razpisa je strokovna komisija za izvedbo postopka javnega razpisa izvedla oceno vsebine javnega razpisa in razpisne dokumentacije. Informacija o javnem razpisu je bila ustrezno objavljena na javno dostopnih mestih in sicer na spletni strani Občine Jesenice, na oglasni deski Občine Jesenice, v občinskem glasilu ter na Radiu Triglav. Dne 9.5.2023 je bila za potencialne prijavitelje organizirana on-line predstavitev javnega razpisa. Nadzorovana oseba je izvedla celoten postopek javnega razpisa v predvidenih rokih.
4. Pri pregledu dokumentacije za izvedbo postopka vrednotenja vlog ugotavljamo, da je bilo vrednotenje vlog izvedeno v skladu z Merili za vrednotenje vlog, ki so bila predstavljena v razpisni dokumentaciji. Merila so strukturirana po posameznih vsebinskih ukrepih (investicije, usposabljanja, promocija, sejmi, subvencioniranje mladih podjetij, sobodajalstvo), vsaka skupina meril vključuje točkovne razrede in maksimalne stopnje sofinanciranja. Merila za vrednotenje vlog so pregledna in omogočajo objektivno oceno. Merila tudi upoštevajo načelo pravičnosti, saj dajejo prednost mikro podjetjem, podjetjem v začetnih fazah razvoja ter tistim, ki so doslej prejela manj državnih pomoči. Vendar pa pri tem primanjkuje systemske povezave z dolgoročnimi razvojnimi cilji občine in mehanizmov za merjenje dejanskega učinka podpore. Kljub ustrezni operativni zasnovi meril, javni razpis namreč ne vključuje mehanizmov za ex-post ocenjevanje rezultatov in učinkov sofinanciranih aktivnosti. Manjkajo t.i. ključni kazalniki uspešnosti (KPI), s katerimi bi bilo mogoče meriti prispevek pomoči k uresničevanju strateških ciljev občine, kot so: ustvarjanje novih delovnih mest, rast prihodkov podjetij, povečanje turističnih zmogljivosti in zasedenosti, trajnostni razvoj podjetniškega okolja ipd. Brez teh kazalnikov ostaja evalvacija uspešnosti razpisa omejena zgolj na formalno izvedbo aktivnosti, ne pa na njihov dejanski vpliv in s tem učinkovitost porabe proračunskih sredstev.

Nadzorovana oseba je v odzivnem poročilu na osnutek poročila o nadzoru v zvezi s to ugotovitvijo zapisala naslednji odgovor: »Sistemska povezava z dolgoročnimi razvojnimi cilji občine in mehanizmi za merjenje dejanskega učinka podpore za ex-post ocenjevanje rezultatov in učinkov sofinanciranih aktivnosti (ključni kazalniki uspešnosti (KPI) bodo pripravljeni za prihodnje javne razpise. V okviru javnega razpisa so se prejemniki sredstev pri ukrepu Spodbujanje začetnih investicij in investicij v razširjanje dejavnosti in razvoj s pogodbo o sofinanciranju zavezali, da bodo naložbo uporabljali in imeli v lasti vsaj 2 leti po dokončani naložbi. Izpolnjevanje pogoja in nadzor nad namensko porabo dodeljenih sredstev in izvajanjem aktivnosti oziroma do pomoči upravičenih projektov opravlja občinska uprava. Za prejemnike sredstev za leto 2023 nadzor nad namensko porabo sredstev še ni bil opravljen. Predhodno je potrebno počakati, da poteče pogodbeni obveznost, ki določa, da mora prejemnik imeti naložbo v lasti vsaj 2 leti po dokončani naložbi, zato je nadzor predviden v letu 2025 do 2026.«

NO ugotavlja, da je odgovor nadzorovane osebe primeren in ga je upošteval pri pripravi priporočil in predlogov za izboljšave.

5. V okviru nadzora nad izvajanjem postopka Javnega razpisa za dodeljevanje državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice za leto 2023 smo preverjali skladnost postopkov s standardi integritete, preprečevanja nasprotja interesov in omejevanja korupcijskih tveganj. Analiza je bila osredotočena na delovanje strokovne komisije ter systemska pravila občine, ki urejajo nastopanje funkcionarjev kot potencialnih prijaviteljev. V tem okviru smo ugotovili naslednje:
 - A. Pri pregledu delovanja strokovne komisije ugotavljamo, da člani komisije niso podpisali Izjave o prepovedi interesne povezanosti, s katero bi izrecno potrdili, da niso v poslovnem, sorodstvenem ali drugem osebnem razmerju z vlagatelji vlog (npr. do četrtega kolena v ravni

ali stranski vrsti, v zakonski ali zunajzakonski skupnosti, v svaštvu ipd.), nimajo osebnih okoliščin, ki bi lahko vplivale na njihovo nepristranskost, kot so prijateljski ali sovražni odnosi, bivše poslovno sodelovanje ali druge subjektivne okoliščine. Takšna izjava predstavlja temeljno orodje za omejevanje dejanskega in zaznanega nasprotja interesov. Njena odsotnost pomeni resno integritetno vrzel, saj ni zagotovljenega mehanizma, s katerim bi bilo mogoče ugotavljati ali uveljavljati izločitev člana komisije, če bi obstajala interesna povezanost z vlagateljem.

- B. Dodatno ugotavljamo, da občina nima formalno urejenih pravil glede upravičenosti občinskih funkcionarjev (npr. občinskih svetnikov) do kandidiranja na razpisih, ki jih razpisuje občina sama. Gre za kritičen manko, saj Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) v 13. členu izrecno zahteva, da funkcionar ravna tako, da se izogne navzkrižju interesov – pri čemer je dolžan tudi poročati o vseh okoliščinah, ki bi lahko vplivale na njegovo nepristranskost. Brez systemske ureditve (npr. interna pravila, razpisna določila, izjava o interesni nepovezanosti prijavitelja) občina ne more preprečiti zaznanih konfliktov interesov, kadar se na razpise prijavljajo osebe z vplivom na oblikovanje lokalne politike ali na proračunsko odločanje.

Sedanje stanje ustvarja povečano integritetno tveganje, tako na ravni operativnega postopka (komisija), kot tudi na strateški ravni (vloga funkcionarjev kot prijaviteljev). Odsotnost preventivnih ukrepov lahko spodbuja zaznavo netransparentnosti postopka med drugimi prijavitelji in javnostjo in oslabi zaupanje v objektivnost razpisa.

Nadzorovana oseba je v odzivnem poročilu na osnutek poročila o nadzoru v zvezi s to ugotovitvijo zapisala naslednji odgovor: »Izjava o prepovedi interesne povezanosti članov strokovne komisije za postopek Javnega razpisa o dodeljevanju državnih pomoči de minimis za pospeševanje malega gospodarstva v občini Jesenice v letu 2023 ni bila podpisana. Omenjena izjava je bila podpisana od leta 2025 dalje.

Občina Jesenice nima internih pravil glede upravičenosti občinskih funkcionarjev do kandidiranja na javnih razpisih. Občina za tovrstne postopke in zahteve upošteva in uporablja *Sistemsko pojasnilo o nasprotju interesov*, ki je objavljeno na spletni strani Komisije za preprečevanje korupcije in je v prilogi tega dopisa. Na podlagi systemskega pojasnila KPK nihče od prejemnikov sredstev ni sodeloval v postopku predmetnega javnega razpisa.«

Nadzorni odbor ocenjuje, da je del odgovora nadzorovane osebe, v katerem priznava, da izjava o interesni nepovezanosti članov strokovne komisije v letu 2023 ni bila podpisana, ustrezen, saj potrjuje ugotovitev nadzora. Pozitivno ocenjujemo tudi napoved, da je bilo podpisovanje izjav uvedeno od leta 2025 dalje, kar pomeni določen napredek na področju preprečevanja nasprotja interesov.

Vendar pa je drugi del odgovora, ki se sklicuje na sistemske pojasnilo Komisije za preprečevanje korupcije (KPK) in trdi, da »nihče od prejemnikov sredstev ni sodeloval v postopku predmetnega javnega razpisa«, neustrezen kot celovita utemeljitev, da v postopku ni bilo integritetnih tveganj. Takšna izjava, četudi dejstveno točna v ožjem smislu neposrednega sodelovanja v postopku, ne izključuje možnosti nasprotja interesov, če na javnem razpisu kandidira občinski funkcionar ali član delovnega telesa občine, ki sicer nima odločujoče vloge pri razpisu, vendar ima dostop do informacij ali vpliv na oblikovanje politik, razvojnih ukrepov ali pogojev razpisa. V takih primerih obstaja povečano tveganje zaznave netransparentnosti med drugimi prijavitelji in javnostjo, kar lahko oslabi zaupanje v objektivnost postopka, četudi je ta izveden zakonito in korektno.

Nadzorni odbor izrecno poudarja, da ne oporeka pravilnosti izvedbe predmetnega javnega razpisa, ki je bil izpeljan v skladu z zakonodajo in občinskimi predpisi. Vendar pa je bil v postopku nadzora prepoznan pomemben sistemski manko – odsotnost formalnih pravil, ki bi omogočala preventivno upravljanje integritetnih tveganj, kadar na razpise kandidirajo osebe z javnimi funkcijami ali z vplivom na oblikovanje občinskih politik in razvojnih usmeritev.

Občina Jesenice v času izvedbe nadzora ni imela vzpostavljenih notranjih aktov ali postopkov, ki bi celovito urejali pogoje kandidiranja funkcionarjev in članov občinskih delovnih teles, dolžnosti razkritja morebitnih interesnih povezav ali mehanizmov izločitve v primeru znanega nasprotja interesov. Sklicevanje zgolj na splošna sistemska pojasnila KPK v tem kontekstu ne more nadomestiti notranjih pravil, ki bi zagotavljala pravno predvidljivost, enako obravnavo prijaviteljev ter varovala integriteto postopkov.

Ugotovitve nadzora kažejo na potrebo po sistemski ureditvi tega področja, saj trenutno veljavna ureditev ne zagotavlja zadostne podlage za obvladovanje integritetnih tveganj v primerih, ko se na razpise prijavljajo osebe, ki opravljajo javne funkcije ali sodelujejo pri oblikovanju občinskih politik in razvojnih ukrepov. Takšne okoliščine lahko ustvarjajo zaznane ali dejanske konflikte interesov, ki niso nujno nezakoniti, a lahko negativno vplivajo na zaupanje javnosti in drugih prijaviteljev v nepristranskost postopka. Zato Nadzorni odbor v nadaljevanju poročila posebej izpostavlja potrebo po krepitvi notranjih mehanizmov za upravljanje teh tveganj.

V. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Na podlagi ugotovitev iz izvedenega nadzora Nadzorni odbor Občine Jesenice nadzorovanemu organu priporoča naslednje ukrepe:

1. Vzpostavitev formalnih pravil za obvladovanje nasprotij interesov in krepitev zaupanja v postopke

Nadzorni odbor priporoča, da občina Jesenice vzpostavi ustrezno normativno ureditev, ki bo urejala pogoje kandidiranja na javnih razpisih za občinske funkcionarje, člane delovnih teles občine ter druge osebe, ki imajo lahko vpliv na pripravo ali vsebino razvojnih ukrepov. Ta ureditev naj vključuje dolžnost razkritja interesne povezanosti, pogoje za izločitev iz postopkov v primeru obstoja nasprotja interesov ter določbe, ki bodo zagotavljale enako obravnavo vseh prijaviteljev. Sklicevanje zgolj na sistemska pojasnila Komisije za preprečevanje korupcije v tem kontekstu ne zadošča in jih je treba nadgraditi z jasno zapisanimi notranjimi pravili občine.

Dodatno priporočamo, da občina pri oblikovanju teh pravil upošteva tudi vidik zaznane preglednosti in zaupanja javnosti v postopke dodeljevanja sredstev. Vzpostavitev formalnih preventivnih ukrepov ne prispeva le k preprečevanju dejanskih konfliktov interesov, temveč tudi zmanjša tveganje zaznane netransparentnosti in okrepi legitimnost ter sprejemljivost rezultatov razpisa v očeh javnosti in prijaviteljev.

2. Utrditev in formalizacija prakse podpisovanja izjav o interesni nepovezanosti

Glede na to, da je občina od leta 2025 uvedla podpisovanje izjav o interesni nepovezanosti za člane strokovnih komisij za vodenje postopka javnega razpisa, Nadzorni odbor priporoča, da se ta praksa sistematično utrdi in ustrezno formalizira v notranjih postopkih in dokumentaciji. Posebno pozornost je smiselno nameniti enotni vsebini izjave, obsegu osebnih povezav, ki jih mora član razkriti, ter doslednemu evidentiranju in arhiviranju podpisanih izjav kot dela uradne razpisne dokumentacije. Na ta način bo občina zagotovila konsistentnost in sledljivost pri upravljanju integritetnih tveganj v vseh prihodnjih razpisnih postopkih.

3. Vključitev kazalnikov uspešnosti (KPI) v razpisno dokumentacijo

V prihodnjih javnih razpisih naj se vključi ustrezne ključne kazalnike uspešnosti, ki bodo omogočali ex-post spremljanje učinkov sofinanciranih aktivnosti. Kazalniki naj zajemajo merljive cilje, kot so rast prihodkov podjetja, nova delovna mesta, povečanje turistične zasedenosti ali drugi strateški učinki, skladni z razvojnimi prioritetami občine. Na ta način bo mogoče vrednotiti dejanski vpliv javnofinančnih spodbud, ne le njihovo formalno porabo.

4. Boljša povezava razpisov z razvojnimi cilji občine

Nadzorni odbor priporoča, da občina razpisne ukrepe vsebinsko neposredno poveže z občinskimi strateškimi dokumenti, kot so Občinski razvojni program, lokalna turistična strategija in drugi sektorski načrti. Ta povezava naj bo vidna tako v ciljih razpisa kot tudi v kriterijih za vrednotenje vlog, saj bo s tem okrepljena razvojna naravnost ukrepov in zagotovljen večji učinek za lokalno skupnost.

V. ZAKLJUČEK

Na podlagi 36., 39. in 40. člena Statuta Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 101/2015) ter 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Jesenice (Uradni list RS, št. 44/2018), so Občinski svet Občine Jesenice in župan Občine Jesenice dolžni poročilo Nadzornega odbora Občine Jesenice obravnavati, upoštevati priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi in o sprejetih ukrepih pisno obvestiti Nadzorni odbor Občine Jesenice z odzivnim poročilom. Rok za predložitev odzivnega poročila je 90 dni.

Poročilo pripravila:

mag. Darja Radić, vodja delovne skupine

Boris Ališič, član delovne skupine



mag. Darja Radić

PREDSEDNICA NADZORNEGA ODBORA

Poslati:

- Občina Jesenice, mag. Peter Bohinec, župan,
- Občina Jesenice, mag. Vera Djurić Drozdek, direktorica občinske uprave,
- Občinski svet Občine Jesenice
- Arhiv NO Jesenice